



RAPPORT D'ACTIVITÉ 2006

Comme tous les ans, l'actualité de l'adoption et la vie de notre mouvement ont été riches et de nombreux événements ont jalonné l'année 2006. Le bilan des activités d'EFA rend compte de tous ces événements et de tout ce qui a fait la vie du mouvement tout au long de l'année.

Le nombre d'adhérents à jour de leurs cotisations s'établit à 10 912 familles sur un ensemble de 90 associations couvrant 94 départements.

EFA, un mouvement

Communication interne

Les **différents groupes de discussion** (présidents, secrétaires, trésoriers, ERF et webmestres) comptent aujourd'hui plus de 410 inscrits. Ils favorisent la communication interne mais ont montré leurs limites d'archivage de documents et surtout d'organisation de l'information. C'est pour répondre à ces besoins qu'une équipe a développé **un site privé** au cours de l'année 2006 qui sera présenté aux associations départementales à l'occasion de la journée des présidents de 2007 et mis en ligne en juin 2007.

Comme chaque année, **la rencontre des présidents** s'est déroulée à Paris en présence de la plupart des associations départementales (130 participants) et les débats autour de l'actualité et des questions touchant à la vie du mouvement ont été très riches.

Le 21 octobre, les membres de 42 associations départementales et de l'équipe fédérale, réunis en **Congrès interne** dans le Nord ont mis en commun leur(s) réflexion(s) sur « Filiation et origine(s) ».

Réflexion, coordination et interventions

Le pôle de coordination a rencontré les associations de la région PACA au mois de novembre. D'autres réunions sont prévues dans la région Nord Pas-de-Calais Picardie, la région Aquitaine, et dans l'est de la France. La vocation de ces déplacements est de redonner aux associations départementales leur place dans notre mouvement.

Par ailleurs, **plus de 20 interventions** de membres de l'équipe fédérale ont eu lieu **dans les associations EFA** sur des thèmes allant de l'adoption internationale et l'Agence française de l'adoption, la santé, l'adolescence, la scolarité, l'actualité de l'adoption, aux origines et la construction des liens. L'adoption internationale a été un des sujets de prédilection, compte tenu de l'actualité 2006 et de la création de l'agence.

La communication externe

Le site fédéral (www.adoptioneafa.org) comporte actuellement 200 pages, dont une page Actualité tenue à jour en temps réel, permettant notamment de mettre en valeur le travail fait par l'ensemble du réseau EFA, et 98 pages réservées aux associations départementales pour renvoyer sur leur propre site ou communiquer les informations de leur choix et leurs coordonnées.

EFA, c'est aussi des outils de communication

Le Yahoogroupe de discussion généraliste AdoptionEFA, créé il y a six ans, vient de dépasser les 2 400 inscrits. C'est le plus important des groupes francophones sur l'adoption. Le groupe santé compte 450 inscrits. Des médecins et professionnels de santé répondent aux demandes.

Le forum en ligne attire toujours de nombreux internautes. Les questions posées sont basiques et récurrentes. Toute personne fréquentant le forum peut répondre. On peut aussi diriger si nécessaire vers une rubrique du site Internet EFA.

EFA et les médias

Les médias demeurent un outil indispensable pour faire connaître EFA mais tous n'abordent pas l'adoption avec le même sérieux ni le même intérêt. Certains font la démarche d'approfondir l'information afin de la transmettre avec précision et de pouvoir faire un réel travail d'analyse. D'autres, notamment dans des émissions télévisées, visent au contraire l'image percutante. Il est de notre devoir de rester vigilants et de faire preuve de discernement.

Le premier trimestre a vu la **mise à jour du Guide Marabout de l'Adoption** écrit par Janice Peyré, présidente d'EFA, ainsi que la parution de **l'ouvrage de Sophie Le Callennec**, membre du conseil d'administration, **L'adoption : du projet à l'enfant** aux éditions Vuibert.

Des publications En particulier, nous ne rappellerons jamais assez que l'adoption vise en premier lieu à offrir une famille à un enfant qui en est privé et non à satisfaire uniquement le désir d'enfant des postulants.

La revue Accueil est un lieu d'expression de la philosophie du mouvement Enfance & Familles d'Adoption, à travers des articles de fond, des contributions de professionnels, des témoignages, des relations d'expériences, des réflexions. C'est un lien privilégié entre EFA, les familles adoptives, les postulants et les professionnels, ainsi qu'un outil d'information, de communication et de réflexion. En 2006, elle a abordé les thèmes suivants : *Non adoptable, quelle famille pour moi ? Le bonheur dans l'adoption* et deux numéros sur *L'enfant oublié* consacrés aux nombreux enfants en France pour lesquels un projet de vie permanent, voire un projet d'adoption peut être envisagé, mais pour lesquels rien ou si peu est fait.

Les formations

Des bénévoles formés

EFA est à la fois une fédération d'associations de familles adoptives et d'adoptés majeurs assurant en interne la **formation de ses membres** et un **organisme de formation pour des professionnels** concernés à divers titres par l'adoption. EFA a proposé en 2006 douze formations internes, sept en région et cinq à Paris, et pour la quatrième année consécutive, la fédération a proposé un catalogue de formations destinées aux professionnels sur des thèmes concernant l'adoption internationale, l'adoption d'enfants à particularité, la connaissance de l'enfant adopté et de la famille adoptive.

Et EFA n'oublie pas les professionnels

EFA a également organisé, en juin un **colloque sur l'attachement** qui a regroupé près de 70 participants. Les actes de ce colloque paraîtront au cours du premier semestre 2007. Par ailleurs, EFA a répondu en 2006 à deux appels d'offre de Conseils généraux et a été retenu dans celui des Hauts-de-Seine pour une formation de sept jours de 30 travailleurs sociaux et médecins sur *l'adoption tardive*.

L'accompagnement des familles au sein d'EFA

Accompagner les familles : une orientation au cœur du projet d'EFA

Accompagner les familles avant et après l'adoption est une mission qui sous-tend de façon transversale l'action de la fédération, que ce soit dans l'approche des questions liées à l'adoption au niveau institutionnel ou dans le travail de proximité des équipes départementales. EFA a le souci de d'assurer une qualité d'intervention, d'accueil, d'écoute et de conseils. Accompagner n'est pas juger, ni se substituer aux parents.

Cela passe par une animation d'un **réseau de référents Accompagnement** départementaux avec un regroupement annuel et une **ligne d'écoute nationale**. EFA a également participé en 2006 à un **groupe de travail à la Direction générale de l'Action sociale (DGAS) sur les familles adoptives en grande difficulté**.

La scolarité des enfants adoptés

Le rapport de synthèse d'une **enquête sur la scolarité des enfants adoptés** a été finalisé. Il servira de base pour un groupe de travail qui va étudier les propositions pratiques qui pourront être faites à l'Éducation nationale et plus particulièrement en terme de formation des enseignants et des directeurs d'école.

EFA et La santé des enfants adoptés

EFA a poursuivi son action en faveur de la mise en place de **consultations Santé spécifiques et multidisciplinaires pour les enfants adoptés**, notamment ceux en provenance de l'étranger. Le conseil d'administration d'EFA a décidé de créer un **groupe de travail et de référence Santé** comprenant notamment deux médecins. Ce groupe a pour but de préparer les rencontres institutionnelles, d'apporter une aide aux associations dans la mise en place de réseaux Santé, et de réfléchir à l'accompagnement en matière de santé.

Mais EFA n'a pas vocation à tout faire et a tout intérêt à nouer **des contacts et des partenariats avec d'autres structures** susceptibles de proposer un accompagnement et une écoute aux familles et aux adoptés : l'Arbre vert, la fondation d'Auteuil, la Voix des adoptés et Orchidée.

Les droits juridiques et sociaux

L'équipe Adoption France poursuit sa veille de la législation concernant la commission d'agrément, les Conseils de famille, les droits sociaux, les retraites et examine les dysfonctionnements et les cas litigieux qui lui sont soumis.

EFA a été partie intervenante dans une affaire de demande de reconnaissance prénatale restée inconnue déposée par le père de l'enfant. Cette affaire a trouvé son épilogue judiciaire devant la cour d'appel de Reims le 12 décembre 2006. L'important est maintenant que les Conseils de famille des pupilles de l'État respectent très scrupuleusement les prescriptions légales en matière de consentement à l'adoption et de placement, sans faire preuve de frilosité excessive en ce domaine.

La situation des enfants en France

Les pupilles de l'État

EFA a analysé les **statistiques 2005 de l'observatoire national de l'enfance en danger** (ONED) concernant les pupilles de l'État et a proposé au Conseil supérieur de l'adoption (CSA) de solliciter l'annualisation de cette enquête et son extension au devenir des pupilles après leur majorité (18-25 ans environ).

EFA se mobilise en faveur des enfants oubliés

Par ailleurs, EFA s'est fortement mobilisé en 2006 en faveur de **l'enfance oubliée**. Un dossier paru dans la revue *Accueil* a servi de support à la campagne de sensibilisation adressée, au mois de décembre, à des personnalités politiques, à tous les parlementaires, des juges et tous les présidents de Conseils généraux. Cette campagne mettait l'accent sur les situations d'enfants sous tutelle d'État, DAP (délégation d'autorité parentale) et demandait une refonte du Système d'information pour l'adoption des pupilles de l'État (SIAPE) afin qu'il devienne réellement opérationnel.

ERF, un service d'EFA pour les enfants à particularité

Enfants en Recherche de Famille (ERF) a poursuivi sa mission d'information, de formation, de préparation des familles et de réponses aux Conseils généraux lorsqu'ils s'interrogent sur la situation d'un enfant. Cette action est rendue possible grâce à une équipe nationale et au réseau de 70 correspondants départementaux. Les 2 lettres semestrielles d'ERF sont parues reflétant les réalités de l'adoption d'enfants à particularité pour un public plus large que celui d'EFA.

Adoption internationale

La grande nouveauté de l'année 2006 a été **l'ouverture de l'Agence française de l'adoption** (AFA) en mai 2006. Sa création a suscité beaucoup d'espoir chez les postulants mais sa mise en place n'a pas été bien pensée en amont. Il est actuellement impossible de constituer des dossiers pour quasiment deux tiers des pays « convention de La Haye » où l'AFA n'est pas encore accréditée.

La question de la coopération internationale

Ce n'est que très tardivement que la **notion de coopération internationale** a commencé à cheminer dans l'esprit des responsables français, et que des projets sont en train de se mettre en place. Par ailleurs, le changement de législation dans certains pays les a conduits à suspendre temporairement les adoptions.

Le nombre d'adoptions internationales est donc en légère baisse y compris dans tous les autres pays d'accueil. Globalement aussi, les enfants sont plus « grands ». De nouveaux pays ont timidement émergé comme le Tchad, le Rwanda, le Kazakhstan.

EFA a participé à un **colloque international au Maroc sur l'enfant privé de famille** et la kafala. Cela a été l'occasion d'une visite de deux centres recueillant des enfants privés de famille, Des efforts importants sont faits pour offrir un cadre de vie convenant à ces enfants, mais le manque de moyens et de personnel ne permet pas un accueil toujours très adapté aux besoins des enfants.

Les missions internationales d'EFA au Maroc et au Cambodge

Une mission de deux membres d'EFA au Cambodge a permis de mieux saisir la situation des enfants actuellement en attente d'une famille. L'adoption ne pourra reprendre au Cambodge que lorsque les autorités auront donné leur accréditation à l'AFA et au seul OAA qui l'ait demandée (les Amis des Enfants du Monde). Pour le moment, les démarches individuelles ne sont pas autorisées et il est plus que regrettable que des adoptions se soient finalisées cette année en dépit des règles établies.

La dimension européenne d'EFA

EFA adhère à E2A, confédération européenne qu'elle a contribué à créer début des années 90, mais la participation à ce regroupement ne parvient pas à se traduire en actions concrètes. Pourtant, **cela ne signifie pas qu'EFA doive se désintéresser de la dimension européenne de l'adoption** : les sujets de collaboration ne manquent pas. **Le contact avec des associations ayant des objectifs similaires aux nôtres demeurent plus que jamais nécessaire**, mais sans qu'ils soient bloqués par le système actuel.

EFA, une implication européenne

EFA a pu développer des contacts avec des députés européens, notamment Jean-Marie Cavada et Claire Gibault, préoccupés par le sort des enfants privés de famille, et Janice Peyré, présidente d'EFA, est intervenue au Parlement européen à Strasbourg sur l'adoption en Roumanie et au colloque au Parlement européen à Bruxelles sur la mise en place d'une politique européenne de l'adoption.

Si de nombreux contacts ont pu être pris, ouvrant ainsi plusieurs pistes d'action à la suite de ces manifestations, de telles perspectives, assurément intéressantes, ne doivent pas se faire au détriment de l'adoption d'enfants vivant en dehors des frontières de l'Union.

Représentations et rencontres institutionnelles

Autorité centrale pour l'adoption internationale : L'année 2006 a vu la fin de la participation d'EFA à l'Autorité centrale pour l'adoption internationale suite à l'entrée en vigueur d'un décret supprimant la participation (à titre consultatif) des OAA et des associations de familles adoptives.

L'équipe Adoption internationale a rencontré régulièrement les acteurs français de l'adoption dont la Mission pour l'adoption internationale (MAI). Par ailleurs, **EFA a été désigné au comité de suivi de l'AFA.**

Les
représentations
d'EFA au niveau
institutionnel

EFA participe activement aux travaux du **Conseil supérieur de l'adoption (CSA)** qui a mis en place deux groupes de travail, l'un sur la kafala et l'autre sur la réactualisation d'un guide à l'intention des postulants.

EFA est également membre du **Conseil national d'accès aux origines personnelles (CNAOP)**. La proportion de dossiers clos par rapport aux demandes enregistrées a continué de progresser. Environ 600 demandes ont été déposées en 2006. Pour la première fois, le nombre de mères de naissance acceptant de lever le secret a dépassé le nombre de mères refusant de lever le secret. La tendance demeure toutefois fragile. Avec l'arrivée à la majorité de nouvelles générations d'enfants, il est possible que le nombre de demandeurs augmente.

EFA a rencontré en mai 2006 le ministre délégué à la Famille et en septembre, son conseiller technique pour essayer d'avancer sur le dossier SIAPE. Cette rencontre a débouché sur une reprise du groupe de travail de la DGAS. Force est de constater que ce dossier ne semble pas susciter un grand intérêt auprès de nos responsables politiques.

EFA, une
association
active et force de
proposition

EFA est intervenu au congrès de pédiatrie organisé à Paris en septembre 2006 : le thème retenu était l'adoption. Ce congrès a permis de renouer ou d'établir des contacts avec différents pédiatres, ainsi que les chargées de mission de l'AFA responsables de la santé et de l'accompagnement.

EFA a pu échanger avec le secrétaire général de la convention de La Haye, M. Hans Van Loon, lors d'un colloque à Bruxelles.

Les relations avec les mouvements associatifs

EFA est représentée au **COFRADE**, un regroupement national des Associations de défense des droits de l'enfant qui a plus particulièrement travaillé autour du thème de l'adolescence.

EFA, une
association qui
travaille en
réseau

EFA reste en contact avec les **OAA** et entretient des relations privilégiées avec les **associations d'adoptés**, Racines coréennes et la Voix des adoptés. Plusieurs pistes de travail ont été abordées avec ces dernières, notamment une formation commune au service des écoutants. Ces associations sont régulièrement sollicitées pour des interventions dans les départements.

EFA maintient ses contacts avec l'**Union nationale des associations familiales (UNAF)**, la **fédération nationale des écoles des parents et des éducateurs (FNEPE)**, ainsi qu'avec **Pétales France**, une association de parents.

Conclusion

Au cours de cette année 2006, le projet d'EFA s'est développé dans trois directions riches en perspectives :

- la volonté résolue de **renforcer les liens entre les associations départementales et la fédération**
- **une présence très réactive aux évolutions de l'adoption en France** autour de deux préoccupations majeures : l'adoption internationale et le sort des enfants oubliés.
- le souci de **remettre l'accompagnement des familles au cœur de notre projet.**